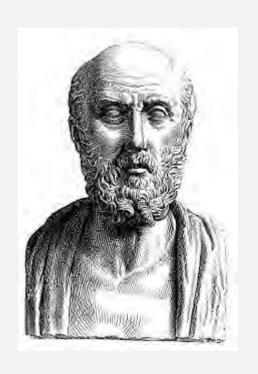


#### DELEGAZIONE REGIONALE CAMPANIA E MOLISE

# Storia della Sicurezza

Dr. Vincenzo Piscopo

Commissario Straordinario Ordine dei Biologi della Campania e del Molise



Già nel IV secolo a.c. **Ippocrate** si occupava del rapporto tra lavoro e malattie, insegnando ai suoi discepoli d'informarsi sempre del mestiere dei loro pazienti per meglio diagnosticare le malattie.

Nel I° secolo d.c. l'imperatore **Tiberio Claudio Druso** si adoperò per alleviare le condizioni degli schiavi. Gli schiavi ammalati dovevano essere considerati liberi qualora fossero guariti e se qualche padrone avesse ucciso lo schiavo sarebbe stato processato per omicidio.



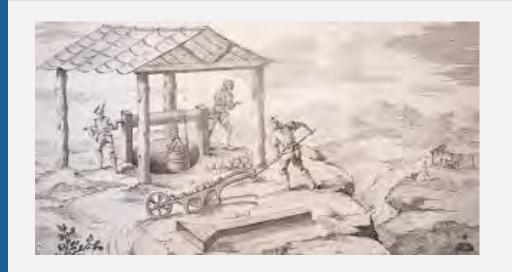
Nel medioevo operavano le corporazioni di arti e mestieri che assistevano i propri associati garantendo loro cure ed assistenza.

Nel 1556 fu pubblicato postumo il De re metallica del medico tedesco **Georg Bauer** (1494 – 1555), più noto come Agricola, versione latina del suo cognome.

Il testo diede un contributo fondamentale alla mineralogia, alla metallurgia e alla geologia.

Nel libro è contenuto un enorme patrimonio di conoscenze in materia: sono discussi la geologia dei giacimenti, le tecniche di scavo, gli equipaggiamenti e i macchinari. In esso si analizzano gli infortuni e le malattie, ma si attribuisce all'incapacità dei lavoratori la causa degli infortuni.



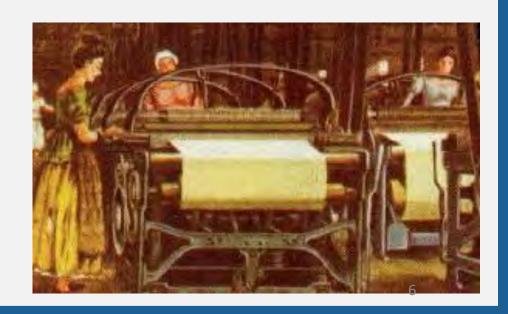


Nel 1700, **Bernardino Ramazzini** professore di medicina all'Università di Modena e Padova, pubblicò la prima edizione del suo trattato più famoso "*De Morbis Artificum Diatriba*", il primo lavoro sulle malattie occupazionali.

Si recò personalmente nelle officine, investigò infatti circa 40 occupazioni descrivendo per ciascuna i rischi per la salute dei lavoratori e i possibili rimedi.

Nel '700, in Inghilterra, prenderà avvio quel processo di trasformazione radicale dell'organizzazione economica e sociale che va sotto il nome di "*Rivoluzione industriale*".

Le invenzioni del telaio meccanico e della macchina a vapore trasformarono il lavoro da artigianale in industriale. Sorsero le prime officine nelle quali si reclutavano a lavorare senza nessuna precauzione igienica, donne, adolescenti e anche bambini.



# I bambini nelle fabbriche



Nelle fabbriche i bambini cominciano a lavorare all'età di 6-7 anni.

Questi bambini sono utilizzati come "attaccafili", cioè devono aggiustare i fili di cotone, pulire i pavimenti o pulire le macchine.

I bambini iniziano il lavoro alle 5 o alle 6 di mattina e escono alle 7/8 di sera.

Durante il giorno i bambini e gli altri operai stanno chiusi nelle fabbriche dove c'è una temperatura di 26-30 gradi. Nelle fabbriche lavorano tante persone in uno spazio molto piccolo, con poca aria e finestre piccole.

Molti bambini si ammalano o si feriscono (si fanno male) con le macchine.

C'è solo un intervallo di mezz'ora per la colazione e un altro intervallo di mezz'ora per il pranzo.

Se i bambini arrivano alla fabbrica in ritardo o fanno qualche sbaglio vengono picchiati dai sorveglianti (persone che comandano gli operai e controllano il loro lavoro).

(testo tratto da A. Londrillo: "Viaggio nella storia" ed. Mursia, Milano 1993 III vol., pag.36)



# Nel 1833 si regolamenta il lavoro minorile:



- ✓ Ragazzi 11-18 anni massimo 12 ore al giorno;
- ✓ Ragazzi 9-11 anni massimo 8 ore al giorno;
- ✓ Ragazzi al di sotto dei 9 anni <u>divieto di</u> <u>lavoro</u>.

# Normativa del lavoro in Italia

1886 - La legge N. 3657 sul lavoro dei fanciulli nelle cave, nelle miniere e negli opifici, vieta il lavoro prima dei nove anni e del lavoro notturno prima dei 12 anni.





1898 - Prime norme per l'assicurazione obbligatoria contro infortuni e malattie professionali - Legge n. 80 del 17/03/1998.

Viene introdotto il concetto della fatalità o errore umano nell'accadimento degli infortuni.

# 1899 - Regolamenti generali e specifici di prevenzione

- Regio Decreto n. 230 "Regolamento generale per la prevenzione degli infortuni".
- Regio Decreto n. 231 "Regolamento generale per la prevenzione degli infortuni nella cave e nelle miniere".
   Regio Decreto n. 232
- "Regolamento generale per la prevenzione degli infortuni nelle imprese e nelle industrie che trattano materie esplodenti.

# Gazzetta Ufficiale

DEL REGNO D'ITALIA

no 1906 ROMA — Glovedi, 1" febbraio

Numero 26.

DIREZIONE
Se Vin Large rel Palazza Balmant
Si pubblica in Roma tutti i giorni non festivi
Ja Vin Large sel Palazza Balmant
In Janua pressa Permittiganguan and L. St. instantian and L. St. instantian

En Namero aquesta in Name cont. 60 — and Region cont. 65 — artestrate de Roma cont. 90 — and Region cont. 90 —

#### SOMMARIO

PARTE DEPONALS

Avvino di Corte — Leggi e decretti II, decretto v. 630 che approvo di roboro — Leggi e decretti II, decretto v. 630 che approvo di roboro delle quate di roscolio asservante appirizzati o cari corteta. E. decretto v. 640 dei delibrario sociationi della corteta. E. decretto della della della corteta. E. decretto della corteta. E. decretto v. 66 che incontro dei roboro di della corteta. E. decretto v. 66 che incontro della corteta corteta della corteta con della decretto della fora reservo. E. decretto v. 66 che incontro della corteta corteta della corteta de

Cartera dei deputati : Seferic dei 31 georgia — Notigie varie Polegrammi dell'Agearia Siafeni — Bellettine meteori — Inservicat

### Parte Ufficiali

AVVISO DI CORTE

Sna Maesta il Re ha ordinato un lutto di Corte di giorni quattordici, a cominciare da oggi, per il decesso di Sna Maesta Cristiano IX Re di Danimarca. Roma, 1 fobbrato 1900.

#### LEGGI E DECRETI

Il numero 441 delle roccolte ufficiale delle leggi e del den est del llegna comment di seguento decreto: VITTORIO EMANURLE III

#### per gracia di Bio e per voluntà della Kazione

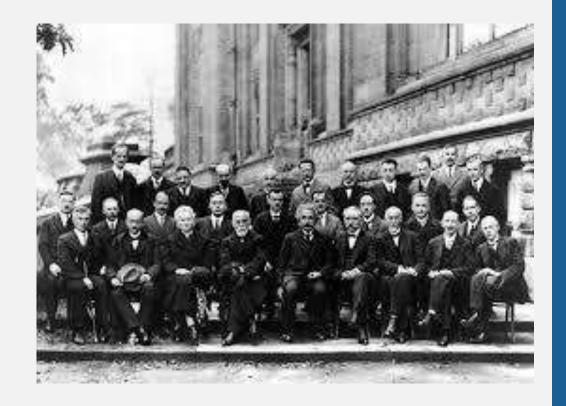
Visti i notaj denreti 8 maren, 5 aprile, 11 gingea, 10 settembre e 2; discabiro 1900; nn 85, 141, 291, 160 e 550; 12 magne, 8 (mile e 11 agosta 1904, nn 212, 419 e 511; e 23 mares 1905, n. 121; ed quali, in applicazione dell'art. i di dell'allegato 2; julia logge 25 persulo 1908, n. 25, furone assegnate lo qu'on, di sessidie a carico dello Stato, a favore dei compasi di

etto Stato, a						nuci d
Vesto	. 9			, b	L	5,112.6
Trieitapoh			Ü			19,2003.9
Casteltermini Fevera l'artisies						10.747,8
Forers		3				16,435.6
l'artistes	2.2					10,050.1
CHOISEOVE		4				5,317.0
Velletri		20	4	4		\$3,783.1
Castellam mare	del	Clo	čá	5.		6.667.0
Carons di Pag-	ile.			5		20,315.1
Santenare in	Coll			2		4,537.7
San Graterpe &	ate	6				2,825,5
Andria	10 V	38		χ.		31,8.02
Drogen del Circle	2 . 4	80	¥.	4		19,3621
Andria Guga del Crés Mittleport	4 1		4	à -	>	Lista
Motrosle Santa Flavia	41	ý.		i.		18,100.9
Santa Planta.	4. 4.	*	ķ.	ś.,,		8,233,0
Torranie: Fara	2004		1	4	*	1,553.0
Logragions	-11		4	4	*	7,000,5
Bagbena,	0 =	4.	Ý.	ji .		4,711.4
Alexan	10	41	á,			16,179 9
Mesouro del V	alle	50	e.	h		15,360.0
Castellana.	6 1		1		*	5,584.5
Сепусиман .	6. 6	1	C			11,304.9
Mela di Bari.		80		4		7,317.5
Potignano	4 6	6	N.	ż		8,901.1
Burn di Prigli	٠,	10	Ю			24,371,3
Delmonte Mesa	M.P	80	۳	9	•	3,181.5
V-Ealorte	10	7.	٠.	,		108626
A.PLAMETOLA	4 - 4				•	13,29,01
Comia	1. 7			•		AT MEETS
Nolfetta	2 1	10	٠	× .		7,773.6
Morretta	¥.00		۲.			32,309.7
Nisocol			*	6		5,530.2
Strongue.	1	*	7			14,975.0
Gravetta, in Pro-	COR.	20		*		8,70¢.T
Terlind	33	4	•	1		931.0
Meanand	5 1	4	7	ė.		1,399.3
Mariges	1	0.0	۴.	ē.		7,0243
religiered cer	2000		*0	5		11/1242



- ✓ 1902 età minima per lavorare 12 anni
- ✓ 1904 età minima per lavorare 14 anni. Prime inchieste sulle condizioni di lavoro di particolari categorie (lavoratori nelle risaie della Lomellina, Vercellese e Novarese, sui carusi nelle zolfare della Sicilia e dei lavoratori delle calzature a Milano.
- ✓ Si istituisce l'Ispettorato del lavoro.

- 1906 Primo Congresso Internazionale di Medicina del Lavoro.
- 1908 Regio Decreto n. 157 Igiene del lavoro nelle risaie.



GAZZETTA UFFICIALE

BEL REGNO DITALIA

STREET OF STREET

1913 - Regio Decreto n. 998 - Igiene del lavoro nei cantieri per opere pubbliche.

Il R. D. determinava l'obbligo di avere nei cantieri le baracche di abitazione riscaldate, acqua potabile, lavatoi, bagni e docce, latrine e smaltimento rifiuti, ventilazione dei lavori in galleria.

1927 - Regio **Decreto n. 147** - Igiene del lavoro nell'impiego dei gas tossici (ancora in vigore).

Regio **Decreto n. 824** - Norme per la prevenzione degli infortuni derivanti dalla installazione e uso di generatori di vapore e di apparecchi fissi a pressione di vapore di gas (ancora in vigore).

- > 1928 Regio Decreto n. 530 -Regolamento generale per l'igiene dle lavoro (abrogato nel 1956 dal DPR 303).
- > 1929 Regio Decreto n. 928 -Tutela assicurativa contro le malattie professionali.

Conto corrente con la posta

# DELREGNO D'ITALIA SI MENNO TITULI GENNA

PARTE PRIMA

Roma - Martedi, 1º lebbraio 1938 - Anno XVI

DIREZIONE E REDADIONE PREISO IL MINISTERO DI GRAZIA E GRISTIZIA - DEFICTO PUBBLICAZIONE DELLE LEGGE -- TELEPANI: 50-107 -- 50-034 -- 50-034

Telephone and the second second second	CONDIZIONI DI ARRO						
To Bons, els prese l'Amministrations she a demindio pé la turio d'Angro Garie i e Lis All'estero Gross dell'Escone poètale:		108 240	6em. 82 349	Trim, . 42 100	OS MONEYO		
16 Rossa, cia premo l'Amministrazione che a duministra di tatte il legges tatte Parte I). All'estore (Pare, dell'Union restale).	:	160	100	31.50 70	te i a		

horasoció spoteto el sól famioli centrerel I ecent del tiori sonte Til diferent berest per la reclares associa, le 3 Jacque I, 160. Til diferent berest per la reclares associa del tiorio I, 160. Til citarent berest sincerpagne. De considerat del presentación del proposito del la facella Ufficiale : fina-cia del complianciamente de boscie in inte al la carella Ufficiale : fina-ta il complianciamente del boscie in inte al la certa del proposito.

Per gli anomei da incerire nella "Gazzetta Ufficiale., regganoi le nome riportate nella testata della parte accondu

4. - Cametra Udiciale - e dette le altre pubblicationi refleial sons de vendite al pubblico pesso i amptei delle Liberda delle Stato in Roma, The XX Sefendere, and pubblico pesso del finishmo delle Funnano; Corso Unideric, 259 (tandon Vin Hanco Mindon), 100-100, Calle in Willesie Romandelle, 27: 10 Romandelle, 27: 1

Le financiaci milla Parte II della - Gametta Ufficiale - se risconce in ROMA - cossus la Libreria della Balo - Palame del Ministero della Financia. La sede della Libreria della Chica in Ministero Galleria Vittorio Romando, S. è natorizzata ad accostinza submando gli avvisi conseguen a DATE of economygnati dal relative importo.

#### ERRATA-CORRIGE

Met B. decreto-legge 27 officers 1507-XV, n. 5145, riguardante medifferencia at B. decreto-legge 4 emptre 1925-318, n sent conce-nence il perfectoramento e coordinamento legislativo della providenna sociale, problècato nella Gerrolla Opiciale del 21 disembre 207-330, p. 300, pillaci. 2, prima linea, ova è richo: « L'art. 25 del R. decreto-legge . . . . s deve leggenst: « L'art. 21 dei fl. decreto-

#### SOMMARIO

#### LEGGI E DECRETI

#### 1937

LEGGE 20 dicember 1207-XVI, p. 2583.

Conversione la legge del R. decreto-legge 12 agosto 1937-XV, n. 1581, elguardante la contitucione ed li leggionamento di un Ente per l'esenciale del credito alberghiero e suristico , Pag. 602

LEGGE at dirembre 1907-XVI, n. 2233.

Conversions in legge del R. decreto-legge 19 aprile 1833.XV, n. 79, che prenega tane al 20 giurno 1833.XV le disposizioni del R. decreto-legge 24 leggio 1935.XIV, n. 1528, cui trattamento economico al personale della Regia marina imbarcato su noti disfocate nelle acque dell'Africa Orientale . , , , . . . Pag. 472

LEGGE 35 dicember 1927 XVI, u. 2014.

Conversions in legge del II. decrele-legge 8 jugite 1937.XV, n. 1479, recents morne per l'incrisione all'Opera di pervidenza per 3 personali civite e militare dello Stato, degli ufficiali facci organice ed in congodo opeciale e degli affeciali metitati ed teva-

LEGGE 28 dicembre 1997 XVI, c. 2355.

Conversions in legge del R. decreto-legge P leglie 1987-XV, n. IIIS, recente norme noi rigiared di akuni inezionari direttivi dell'Amministrazione postale telegratica e dell'Ariceda di Stato par i pervisi salelusiai. Piag dili

LEGGE 28 disembre 1007 XVI, p. 2356.

LEGGE 3) dicembre 1937 XVI, n. 2007.

Conversione in legic del Regio decreto-legge 19 settembre 1937-XV, n. 1951, concernate integliere assegnatione allo stato di previsione della spane del Ministere dell'informa per l'exerciso finanziario 1937-39; c consulidazione dei Begi decreti; 23 legio 1937-XV, n. 1961; 5 legio 1937-XV, n. 1961; 6 aprezio 1

LEGGE 10 dicembre 1907-XVL a. 2338.

Conversions in legge, con modificazioni, del R. decreto-leggo 1) Inglio 1937-XV, n. 1666, contenente modificazioni all'ordina-mette del notamicio e degli prelimi notarili . Paz. 464

REGIO DECRETO LEGGE su diornère mas XVI, n. 2250. Intitucione di un'Accademia militare forestale . . l'ag. 604

REGIO DECRETO 25 novembre 1307 XVI, v. 2866.

Conferimento dei posti di incaricato marittimo e di delegate 

REGIO DECRETO 25 november 1/27 XVI, p. 2361.

Medificacioni all'art. 63 del regolamento per in navigazione

REGIO DECRETO 28 dicembre mor-XVI, a. 2801. 

REGIO DECRETO 21 ottobre 1907 XV, r. 2541.

Ricanoscimento, ngli effetti civili, della neeva permechia defl'Immacolota Concestone in Ponte Mezzetta (o Friano) di Averen 

REGIO DECRETO SI estable 2007 NV. a. 2364.

Dichlaracione fermale dei fini della Confreternita della SS.ava Concediose, con sede in Carinola (Napeli) . . . . . Pag. 009

REGIO DECRETO 21 ottobre 2007 XV, r. 2866.

Ricensocimente della persuaplità giarifica del Monaviere delle Claricse di S. Maria della Sanità in S. Lucia di Serina 

REGIO DECRETO so novombre 1937 NVI. n. 2395.

Conversione in legge del R. decreto-legge 27 agosto 1937-XV.
Associato del capitale della Fondazione y Arrigo Fordi s. già
Platicato di credito per le majesca di pubblea utilità. Pag. 400
1 Section 2018.



THE - RELATIONS ADDRESS DESIGNATE IN COLUMN SIGN, A. LEWIS.

Approvazione del testo definitivo del Codice Penale.

1994. ... RECATRORIS A NOCAD DECRETO DE ARABA DESS. A. 1896.

Approvazione del testo definitivo del Codice di Procedura Penale.

> 2024 A DIVINOS PRESENTADO DELLO STATE CAMPLESA DEL SAN TEL

1930 - Viene emanato il "Codice Penale", tuttora vigente.

Tale Legge negli articoli 437 e 451 si occupa di tutela e di sicurezza dei lavoratori, prevedendo pene a chi rimuove o non installa i presidi antinfortunistici.

1934 - Regio Decreto n. 1265 "Testo unico delle leggi sanitarie". Ancora oggi molti strumenti urbanistici ne fanno riferimento.



**1942** - Viene emanato il nuovo "Codice Civile", ancora oggi in vigore.

La tutela della salute del lavoratore si configura come dovere posto a carico del datore di lavoro (art. 2087).

1947 - Costituzione della Repubblica Italiana. I diritti dei lavoratori sono richiamati in particolare all'articolo 41: "L'iniziativa economica privata è libera. Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana" (omissis).

**Articolo 32**: "La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività" (omissis).



Gli anni 50 sono segnati da una grande crescita economica, ma anche da un aumento notevole degli infortuni e delle malattie professionali.

In questi anni vengono emanati alcuni decreti prevenzionistici di portata generale:

- ❖ DPR n. 547/55 Norme per la prevenzione degli infortuni nei luoghi di lavoro.
- ❖ DPR n. 303/56 Norme generali sull'igiene del lavoro.

1958 - Il Decreto Ministeriale del 12 settembre istituisce il Registro Infortuni.



1965 - DPR del 30 giugno n. 1124 - Testo unico delle disposizioni per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.



**1970** - Legge 20 maggio 1970, n. 300 - Statuto dei lavoratori.

Articolo 9. Tutela della salute e della integrità fisica. I lavoratori, mediante loro rappresentanze, hanno diritto di controllare l'applicazione delle norme per la prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali e di promuovere la ricerca, l'elaborazione e l'attuazione di tutte le misure idonee a tutelare la loro salute e la loro integrità fisica.



Istituzione del servizio sanitario nazionale.

LEGGE 23 dicembre 1978, n. 833.

1978 - L'istituzione del servizio sanitario nazionale con la Legge n. 833 del 23 dicembre, individua nelle unità sanitarie locali il controllo e la tutela dell'igiene ambientale e per la prevenzione degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali.

D.P.R. 10 settembre 1982, n. 962 visione della direttiva (CEE) n. 78/610 relativa alla professione sonitari dei lavorazori esposti al c'arceo di vinile rici disero. questo provvedimento è stato abrogato dal d.lgs. 25 febbraio 2000 n. 66 ma rimane di grande significato storico poiché delinea Il concetto di valutazione dei rischi, all'art. 3: "Il datore di lavoro deve adottare appropriate misure tecniche e organizzative, al fine di ridurre ai valori più bassi le concentrazioni di cloruro monomero cui i lavoratori sono esposti

1982 - Con il DPR n. 962 del 10 settembre entrano in vigore le disposizioni sulle lavorazioni a rischio cancerogeno con il cloruro di vinile monomero.

# Si delinea il concetto di valutazione dei rischi

Art. 3 - Il datore di lavoro deve adottare appropriate misure tecniche e organizzative, al fine di ridurre ai valori più bassi le concentrazioni di cloruro monomero cui i lavoratori sono esposti (omissis).



1991 - In attuazione di direttive comunitarie, viene emanato il Decreto Legislativo 15 agosto 1991, n. 277 in materia di protezione dei lavoratori contro i rischi derivanti da esposizione ad agenti chimici, fisici e biologici durante il lavoro.



1994 - Il governo italiano, con cinque anni di ritardo rispetto alle direttive europee, emana il decreto legislativo n. 626.



La valutazione non è più riferita ad un agente specifico, ma si estende ad una complessiva analisi aziendale.

Vengono definiti gli obblighi per il datore di lavoro e i lavoratori, istituisce le figure del responsabile del servizio di prevenzione e protezione e degli addetti, del medico competente e dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza.

# D. Lgs. n. 81/2008



2008 - Al termine di un travagliato percorso, durato 14 anni, entra finalmente in vigore il 15 maggio 2008 il Testo Unico in materia di salute e di sicurezza nei luoghi di lavoro.

Con questo testo si riunisce e si semplifica in un unico testo di legge la complessa normativa preesistente.

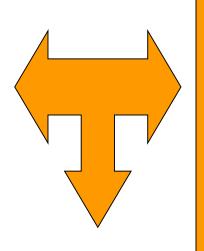
### CORSO DI PREPARAZIONE ALL'ESAME DI STATO

# Docente Dr. Vincenzo Stefanelli Dirigente ASL NAPOLI 1 CENTRO

# Sicurezza e Salute nei luoghi di lavoro

Il percorso normativo sino al DLgs 81/08

La promozione della salute è un impegno garantito dallo Stato Attraverso la Costituzione.



L'attività imprenditoriale non può essere intrapresa a discapito della salute e sicurezza dei lavoratori.

Dagli anni 70 la salute e la sicurezza sul lavoro sono un patrimonio di tutti i lavoratori (STATUTO DEI LAVORATORI L. n. 300/1970)

# Art. 2087 del Codice Civile (1942)

"...l'imprenditore e' tenuto ad adottare nell'esercizio dell'impresa, le misure che secondo le particolarità del lavoro e la tecnica, sono necessarie a tutelare l'integrità fisica e la personalità morale dei prestatori di lavoro."

# Art.32 Costituzione Italiana (1947)

"La Repubblica Italiana tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività".

# Art.35 Costituzione Italiana (1947)

# "La Repubblica italiana tutela il lavoro in tutte le sue forme ed applicazioni..."

## Dipartimento di Prevenzione Servizio Igiene e Medicina del Lavoro

Art.41 Costituzione Italiana (1947)

"L'iniziativa economica privata e' libera.

Non può svolgersi in contrasto con
l'utilizzo sociale o in modo da recare
danno alla sicurezza, alla libertà,
alla dignità umana ...."

## 1955 1956

DPR n. 547 del 27.4.1955

"Norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro"

DPR n. 164 del 7.1.1956

"Norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro nelle costruzioni"

DPR n. 303 del 19.3.1956

"Norme generali per l'igiene del lavoro"

# 1955 1956

# Con queste norme lo Stato:

- detta obblighi che devono essere rispettati
- identifica precisi destinatari
- prevede specifiche sanzioni
- garantisce la vigilanza sulla loro applicazione

## dal 1960 fino alla fine degli anni '70

- altri DPR che trattano norme di prevenzione su temi specifici
- Legge n.300/70 Statuto dei Lavoratori introduce il diritto dei lavoratori di controllare l'applicazione delle norme per la prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali e di promuovere la ricerca, l'elaborazione e l'attuazione di tutte le misure idonee a tutelare la loro salute e la loro integrità fisica

## dal 1960 fino alla fine degli anni '70

- Legge n.833/78 Riforma Sanitaria trasferisce la maggior parte dei compiti relativi alla vigilanza e al controllo dall'Ispettorato del Lavoro alle strutture periferiche delle ULSS
- DPR n.175/78, sui rischi industriali rilevanti (Direttiva Seveso)
- nel 1979 le Circolari Ministeriali sulle lavorazioni con ammine aromatiche
- DPR n.962/82 sulle lavorazioni con cloruro vinile monomero

## Anni 90

1991 viene approvato il D.Lgs. n.277 che rappresenta l'ultimo esempio sulla predisposizione di normative per la limitazione di particolari rischi (piombo - amianto – rumore), ma è anche il primo esempio di normativa di ispirazione europea.

## Anni 90

Tutta la legislazione successiva deriva da applicazioni di Direttive Europee. Nel 1994 viene approvato il D.Lgs. n.626 che integra e completa la sequenza logica delle normative precedenti venendo a configurare UN SISTEMA ORGANIZZATO DI PREVENZIONE

- globale
- programmato
- informato

# D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 TESTO UNICO SULLA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO

Il nuovo decreto legislativo è composto da 306 articoli (suddivisi in 13 titoli) e da 51 allegati tecnici.

## Decreto Legislativo 81/08 I titoli

- 1) Principi comuni (art 1 61)
- 2) Luoghi di lavoro (art 62 68)
- 3) Uso attrezzature di lavoro e DPI (art. 69 87)
- 4) Cantieri temporanei e mobili (art 88 160)
- 5) Segnaletica di salute e sicurezza (art. 161 166)
- 6) Movimentazione manuale di carichi (art. 167–171)
- 7) Attrezzature videoterminali (art. 172 –179)
- 8) Agenti fisici (art. 180 220)

## Decreto Legislativo 81/08 I titoli

- 9) Sostanze pericolose (art 221 265)
- 10) Esposizione ad agenti biologici (art 266 286)
- 11) Protezione da atmosfere esplosive (art. 287 297)
- 12) Disposizioni in materia penale e di procedura penale (art. 298 303)
- 13) Norme transitorie e finali (art 304 306)

## Decreto Legislativo 81/08 Elementi di novità generali

Viene abrogata tutta la normativa precedente tranne:

Art. 64 del D.P.R. 303/56 Direttiva 334/99 (Seveso) Testo Unico 151/01 (lavoratrici madri) Accordo Stato Regioni (Formazione RSPP)

## Decreto Legislativo 81/08 Elementi di novità generali

Sono ricomprese tutte le direttive comunitarie Unico titolo per gli agenti fisici Unico titolo per le sostanze pericolose Le sanzioni sono articolate nei singoli titoli Formazione per dirigenti e preposti

## Decreto Legislativo 81/08 Elementi di novità generali

Elenco delle gravi violazioni che comportano la sospensione della attività Nuova definizione di lavoratore (estensione) Maggiore attenzione agli appalti esterni Nuova definizione del Rischio chimico

# DEFINIZIONI GENERALI SALUTE

- stato di benessere fisico, mentale e sociale
- non solo assenza di malattia
- permette di svolgere il proprio ruolo sociale

#### SICUREZZA

- situazione certa e costante di non pericolo
- garantisce lo svolgimento di qualsiasi attività senza pregiudizio all'integrità fisica e psichica

## INFORTUNIO

evento traumatico che si verifica in occasione di lavoro in grado di causare lesioni o alterazioni dello stato di salute

#### MALATTIE CORRELATE AL LAVORO

eventi acuti o cronici provocati o in relazione alla attività lavorativa svolta

le malattie correlate al lavoro elencate in una specifica tabella sono MALATTIE PROFESSIONALI



Primaria: individuare i rischi ed eliminarli/ridurli

Secondaria: individuare le malattie in fase molto precoce

Terziaria: impedire che una malattia già manifestatasi possa aggravarsi

## PROTEZIONE

"azioni" attuate sia a livello collettivo che individuale

<u>scopo</u>: eliminare o ridurre il danno possibile in conseguenza di un evento indesiderato

## **PERICOLO**

proprietà o qualità intrinseca di una entità (sostanza, attrezzo, macchina, ...)
potenzialmente in grado di causare danni

## SITUAZIONE PERICOLOSA

situazione in cui una persona è esposta ad uno o più pericoli

### $RISCHIO = P \times D$

- P = probabilità che si verifichi un evento dannoso
- D = gravità dei danni alla salute determinatisi in una situazione pericolosa

## VALUTAZIONE DEL RISCHIO

valutazione globale della probabilità e della gravità di possibili lesioni in una situazione pericolosa

scopo: scegliere le adeguate misure di sicurezza

## FATTORI DI RISCHIO

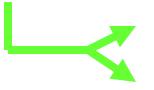
FISICI: rumore, vibrazioni, microclima, pressione atmosferica, radiazioni ionizzanti e non, illuminazione

CHIMICI: polveri, fumi, nebbie, gas, vapori

**BIOLOGICI:** virus, batteri, protozoi, parassiti, ...

RISCHIO DI INFORTUNIO: carenze delle macchine, mancanza di DPI, azioni imprudenti dei lavoratori, ...

ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO



fatica fisica (es. per spostamento pesi)

fatica nervosa (es. per ritmi di lavoro)

## **APPROCCIO METODOLOGICO**

- Individuare e valutare i rischi
- Identificare gli esposti
- Adottare le <u>soluzioni</u> per eliminare o ridurre i rischi
  - tecniche
    organizzative
    procedurali
    comportamentali
- Proteggere i lavoratori
- Informare e formare i lavoratori
- Verificare su di essi l'esistenza di danni

#### RISCHI PROFESSIONALI

Per fattore di rischio professionale s'intende un qualsiasi agente fisico, chimico, biologico presente nell'ambiente di lavoro in grado di causare un danno al lavoratore.

#### LE CATEGORIE DEI RISCHI

- A) Rischi per la sicurezza dovuti a rischi di natura infortunistica
- B) Rischi per la salute dovuti a rischi di natura igienico ambientale
- C) Rischi per la sicurezza e la salute dovuti a rischi di tipo cosiddetto trasversale

#### RISCHI PER LA SICUREZZA

I rischi per la sicurezza, o rischi di natura infortunistica, sono quelli responsabili del potenziale verificarsi di incidenti o infortuni, ovvero di danni o menomazioni fisiche (più o meno gravi) subite dalle persone addette alle varie attività lavorative, in conseguenza di un impatto fisico-traumatico di diversa natura (meccanica, elettrica, chimica, termica, ecc.).

#### Rischi per la sicurezza dei lavoratori

- 1 Aree di transito
- 2 Spazi di lavoro
- 3 Scale fisse
- 4 Macchine
- 5 Attrezzi manuali
- 6 Manipolazione movimentazione manuale di oggetti
- 7 Immagazzinamento di oggetti
- 8 Impianti elettrici
- 9 Apparecchi a pressione
- 10 Reti e apparecchi distribuzione gas
- 11 Apparecchi di sollevamento
- 12 Mezzi di trasporto
- 13 Rischi di incendio ed esplosione
- 14 Rischi per la presenza di esplosivi

#### RISCHI PER LA SALUTE

Rischi per la salute, o rischi igienico-ambientali, sono quelli responsabili della potenziale compromissione dell'equilibrio biologico del personale addetto ad operazioni o a lavorazioni che comportano l'emissione nell'ambiente di fattori ambientali di rischio, di natura chimica, fisica e biologica, con conseguente esposizione del personale addetto.

#### Rischi per la salute dei lavoratori

- 15 Esposizione ad agenti chimici
- 17 Esposizione ad agenti cancerogeni
- 18 Esposizione ad agenti biologici
- 19 Ventilazione industriale
- 20 Climatizzazione locali di lavoro
- 21 Esposizione a rumore
- 22 Esposizione a vibrazioni
- 23 Microclima termico
- 24 Esposizione a radiazioni ionizzanti
- 25 Esposizione a radiazioni non ionizzanti
- 26 Illuminazione
- 27 Carico di lavoro fisico
- 28 Carico di lavoro mentale
- 29 Stress da lavoro correlato
- 30 differenze di genere, all'età, alla provenienza da altri Paesi
- 31 Lavoro ai videoterminali

#### RISCHI TRASVERSALI

#### Sono da ricercarsi essenzialmente:

-nella organizzazione del lavoro (processi di lavoro usuranti, come lavori in continuo, sistemi di turni, lavoro notturno;programmi e controllo di monitoraggio; manutenzione degli impianti, comprese le attrezzature di sicurezza; procedure adeguate per far fronte agli incidenti e a situazioni di emergenza; movimentazione manuale dei carichi; lavoro ai videoterminali); -nei fattori psicologici (intensità, monotonia, solitudine, ripetitività del lavoro; carenze di contributo al processo decisionale e situazioni di conflittualità; complessità delle mansioni e carenza di controllo; reattività anomala a condizioni di emergenza); -nei fattori ergonomici (norme di comportamento, sistemi di sicurezza e affidabilità delle informazioni, ergonomia delle attrezzature di protezione personale e del posto di lavoro, ecc.);

#### RISCHI PER LA SALUTE E LA SICUREZZA RISCHI TRASVERSALI

- 32 Organizzazione del lavoro
- 33 Compiti funzioni e responsabilità
- 34 Analisi pianificazione e controllo
- 35 Formazione
- 36 Informazione
- 37 Partecipazione
- 38 Norme e procedimenti di lavoro
- 39 Manutenzione e collaudi
- 40 Dispositivi di protezione individuale
- 41 Gestione emergenza e pronto soccorso (incendio, esplosione, infortunio)

#### **ALTRI RISCHI**

## IL D.Lgs. 81/08 ha introdotto inoltre la valutazione dei seguenti rischi:

- collegati allo stress lavoro-correlato
- riguardanti le lavoratrici in stato di gravidanza
- quelli connessi alle differenze di genere
- all'età
- -alla provenienza da altri Paesi

## LA GERARCHIA DELLE AZIONI DA COMPIERE IN AZIENDA PER LA PREVENZIONE

- 1. ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA IN MATERIA DI IGIENE E SICUREZZA DEL LAVORO, PREESISTENTE RISPETTO AL D.LGS. 81/08
- 2. INDIVIDUAZIONE E VALUTAZIONE DEI RISCHI RESIDUI, OVVERO DEI RISCHI PER LA SALUTE DEI LAVORATORI CHE PERMANGONO ANCHE DOPO L'ATTUAZIONE DELLE NORMATIVE PRECEDENTI AL D.LGS. 81/08
- 3. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DEI RISCHI RESIDUI ATTRAVERSO LA PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI
- 4. VERIFICA DELL' ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI PROGRAMMATI

# Interventi necessari ad eliminare o a ridurre i rischi residui



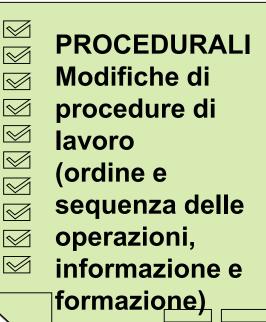
HANNO L'OBIETTIVO DI RIDURRE LA PROBABILITA' CHE SI VERIFICHINO EVENTI DANNOSI (CHE POSSONO CAUSARE INFORTUNI O MALATTIE PROFESSIONALI)



SONO IN GRADO DI EVITARE OD ATTENUARE LE CONSEGUENZE DANNOSE PER I LAVORATORI

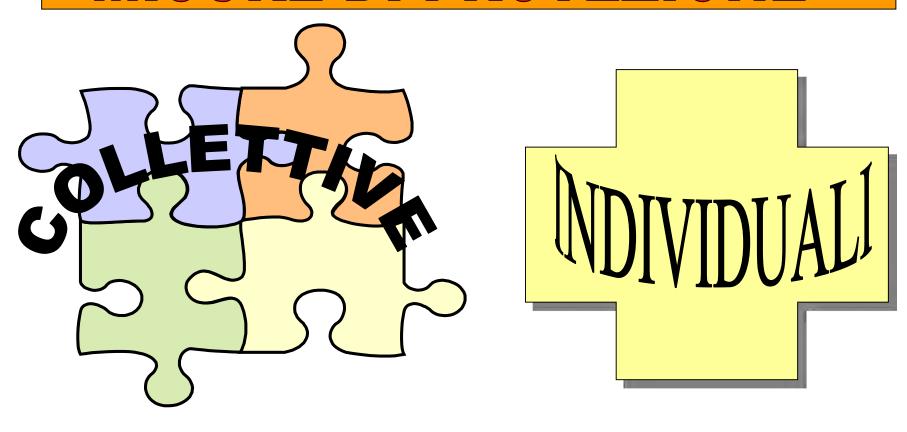
## MISURE DI PREVENZIONE

TECNICHE
Modifiche di
tecnologie,
impianti,
macchinari,
Attrezzature, ecc.



ORGANIZZATIVE
Modifiche della
organizzazione
del lavoro (orari,
tempi, reparti,
responsabilità,
ruoli, gerarchie)

## MISURE DI PROTEZIONE



#### PROTEZIONE COLLETTIVA

#### impianti di aspirazione di gas, fumi o vapori tossici

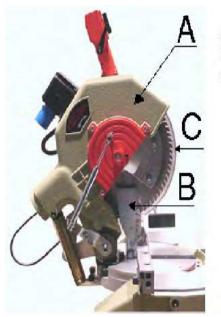




Impianti di aspirazione centralizzati o localizzati

#### PROTEZIONE COLLETTIVA

dispositivi di protezione applicati agli organi di lavoro od ingranaggi pericolosi delle macchine (griglie, schermi fissi o mobili)



A = Riparo fisso

B = Riparo mobile

C = Riparo fisso



#### PROTEZIONE COLLETTIVA

Strutture di isolamento applicate alle macchine che producono radiazioni o rumori nocivi per gli operatori (schermature, insonorizzazioni)





#### PROTEZIONE INDIVIDUALE

## Guanti specifici per la manipolazione di sostanze chimiche o biologiche







#### PROTEZIONE INDIVIDUALE

Indumenti di protezione contro il rischio biologico, chimico e contro le radiazioni ionizzanti







#### PROTEZIONE INDIVIDUALE

Protezione delle vie respiratorie contro aerosol, polveri, liquidi o gas irritanti pericolosi,tossici o infettanti



facciali filtranti



Semimaschere a filtro



Maschere a filtro

## PROTEZIONE INDIVIDUALE





# GLI ATTORI DELLA PREVENZIONE

#### **DATORE DI LAVORO**

#### DIRIGENTI

## **PREPOSTI**

#### LAVORATORI

#### GLI ATTORI DELLA PREVENZIONE

#### IL SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE

#### IL MEDICO COMPETENTE

IL RAPPRESENTANTE DEI LAVORATORI
PER LA SICUREZZA

#### **DATORE DI LAVORO**

# SOGGETTO TITOLARE DEL RAPPORTO DI LAVORO CON IL LAVORATORE

Il soggetto può dirsi responsabile dell'impresa o unità produttiva solo se titolare dei poteri decisionali e di spesa

Cosa deve fare?

- individuare e valutare i rischi
- organizzare e gestire la prevenzione in azienda
- adottare le necessarie misure di sicurezza tecniche, organizzative e procedurali
- informare e formare i lavoratori sui rischi presenti in azienda

#### DATORE DI LAVORO

- l'art. 2082 C.C. definisce l'imprenditore come colui che «esercita professionalmente una attività economica organizzata al fine della produzione o dello scambio di beni o di servizi». Per stabilire anche le specifiche responsabilità dell'imprenditore datore di lavoro nei riguardi della sicurezza e della salute dei lavoratori è necessario ricordare
- l'art. 2087 C.C. «Tutela delle condizioni di lavoro», secondo il quale «L'imprenditore è tenuto ad adottare nell'esercizio dell'impresa le misure che, secondo la particolarità del lavoro, l'esperienza e la tecnica, sono necessarie a tutelare l'integrità fisica e la personalità morale dei prestatori di lavoro».

#### DIRIGENTE

## COLUI CHE SOVRINTENDE, ORGANIZZA, COORDINA E DISPONE NELL'AMBITO DELLE COMPETENZE E DEI POTERI RICONOSCIUTIGLI

Cosa deve fare?

- predisporre le misure di sicurezza in sintonia con il datore di lavoro
- impartire istruzioni e ordini precisi per la migliore esecuzione del lavoro
- vigilare affinché le istruzioni vengano eseguite
- incaricare i preposti affinché svolgano mansioni di controllo e vigilanza

#### **PREPOSTO**

persona che sovrintende alla attività lavorativa e garantisce l'attuazione delle direttive ricevute, controllandone la corretta esecuzione da parte dei lavoratori ed esercitando un funzionale potere di iniziativa

## Cosa deve fare?

- segnalare le carenze o inefficienze dei sistemi di prevenzione e protezione
- far osservare le misure di prevenzione disposte dal datore di lavoro e dai dirigenti
- vigilare sui lavoratori

### **LAVORATORE**



## PERSONA CHE PRESTA IL PROPRIO LAVORO ALLE DIPENDENZE DI UN DATORE DI LAVORO

#### Sono equiparati ai lavoratori dipendenti

i soci lavoratori di cooperative o di società;
 gli utenti dei servizi di orientamento o di formazione scolastica, universitaria e professionale avviati presso datori di lavoro;
 gli allievi degli istituti di istruzione ed universitari nei quali si faccia uso di macchine, apparecchi e attrezzature di lavoro in genere;
 i partecipanti a corsi di formazione professionale

I lavoratori "atipici"

#### **LAVORATORE**

#### **Definizione:**

□ L'art. 2094 C.C.: il «prestatore di lavoro subordinato » è «chi si obbliga mediante retribuzione a collaborare nell'impresa, prestando il proprio lavoro intellettuale o manuale alle dipendenze e sotto la direzione dell'imprenditore.

□ L'art. 3, D.P.R. n. 547/1955, aveva stabilito che «per lavoratore subordinato si intende colui che fuori dal proprio domicilio presta il proprio lavoro alle dipendenze e sotto la direzione altrui, con o senza retribuzione, anche al solo scopo di apprendere un mestiere, un'arte o una professione».

□ L'art. 2, D.Lgs. n. 626/1994, più semplicemente definisce il lavoratore

come la «persona che presta il proprio lavoro alle dipendenze di un

rapporto di lavoro subordinato anche speciale.

datore di lavoro, esclusi gli addetti ai servizi domestici e familiari, con

### **LAVORATORE**

## Cosa deve fare?

osservare le disposizioni e le istruzioni impartite dal datore di lavoro;
 non rimuovere o modificare i dispositivi di sicurezza, di segnalazione e di controllo;
 non compiere di propria iniziativa operazioni pericolose per la propria od altrui sicurezza;
 utilizzare correttamente i D P I, macchinari, utensili, sostanze e/o preparati pericolosi;
 segnalare immediatamente condizioni di pericolo, deficienze dei mezzi;

sottoporsi ai controlli sanitari ove previsti;

## A chi non si applica

- "Non si applica ai lavoratori che effettuano prestazioni occasionali di tipo accessorio tipo:
- > piccoli lavori domestici a carattere straordinario,
- > l'insegnamento privato,
- ▶ l'assistenza domiciliare a bambini, anziani, ammalati, disabili".

# RSPP (responsabile del servizio prevenzione e protezione)

"persona in possesso delle capacità e dei requisiti professionali di cui all'articolo 32 designata dal datore di lavoro, a cui <u>risponde, per coordinare</u> il servizio di prevenzione e protezione dai rischi";

Per il RSPP non sono ancora previste sanzioni, ma si è voluto stringere ulteriormente il collegamento funzionale tra il datore di lavoro e l'RSPP esplicitando e puntualizzando maggiormente le modalità operative con cui va esercitato tale ruolo nonché la natura di quest'ultimo: il RSPP "risponde" del suo operato al datore di lavoro.

# Indelegabilità dell'obbligo di designazione dell'RSPP

Tale collegamento funzionale trova la sua continuità anche nelle norme sanzionatorie che attribuiscono al datore di lavoro la responsabilità in via contravvenzionale per l'operato del RSPP, inquadrando:

Il datore di lavoro come il soggetto giuridico onerato dagli obblighi prevenzionali

Il RSPP come figura dotata di competenze tecnico gestionale (coordinamento) avente il compito di mettere il primo in condizioni di adempiere a tali obblighi

- Servizio di prevenzione e protezione dai rischi: ...
  "in assenza di dipendenti in possesso di requisiti è obbligatorio ricorrere all'esterno"
- Addetto al servizio di prevenzione e protezione: "persona in possesso delle capacità e dei requisiti professionali di cui all'articolo 32, facente parte del servizio di cui alla lettera l)";

## IL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE



RESPONSABILE ADDETTO

individuare e valutare i rischi
 individuare le misure per la sicurezza e la salute
 elaborare le misure preventive e protettive
 proporre i programmi di informazione e formazione dei lavoratori
 fornire ai lavoratori le informazioni sui rischi generali e specifici per la sicurezza e la salute
 partecipare alle consultazioni in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro

#### **RSPP**

## Cosa deve fare?

Il Responsabile del servizio di prevenzione e protezione collabora con il datore di lavoro, il medico competente ed il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza alla realizzazione del <u>Documento di valutazione dei rischi</u>.

Il responsabile del servizio di prevenzione e protezione partecipa assieme al medico competente ed al rappresentante dei lavoratori per la sicurezza <u>alla riunione periodica indetta annualmente dal datore di lavoro</u>

## Servizio Prevenzione e Protezione

Il Servizio di Prevenzione e Protezione rappresenta l'interfaccia tra i lavoratori ed il datore di lavoro per tutte le problematiche inerenti la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro

#### **MEDICO COMPETENTE**

Chi è?

Medico in possesso di titoli specifici (specializzazione in medicina del lavoro o in medicina preventiva dei lavoratori ecc...)

Cosa deve fare?

Deve valutare il rapporto tra stato di salute di un individuo e l'ambiente di lavoro nel quale egli lavora

## Compiti del medico competente

Sono quelli di redigere, in collaborazione con il datore di lavoro, un documento sui rischi presenti sul posto di lavoro ed una valutazione degli stessi.

Inoltre si occupa della **sorveglianza sanitaria**, di cui all'**art.41 D.lgs. 81/08**, nei casi previsti dalla legge italiana ed europea. Tale sorveglianza prevede i seguenti compiti, di esclusiva competenza del medico competente

visita medica preventiva dei lavoratori al fine di escludere la possibilità di inabilità alle mansioni lavorative dello stesso,

visita medica periodica dei lavoratori al fine di esprimere giudizio di idoneità alle mansioni svolte; su richiesta del lavoratore, quando il medico competente la ritenga inerente alle mansioni lavorative; in caso di cambio di mansione del singolo lavoratore; in caso di cessazione del rapporto lavorativo là dove previsto dalla legge.

## RAPPRESENTANTE DEI LAVORATORI PER LA SICUREZZA

Chi è?

persona o persone elette o designate, in tutte le aziende o unità produttive, per rappresentare i lavoratori relativamente agli aspetti della salute e della sicurezza durante il lavoro

## RAPPRESENTANTE DEI LAVORATORI PER LA SICUREZZA

Cosa deve fare?

#### **ESSERE CONSULTATO**

adeguata formazione

□ per la valutazione dei rischi
<ul> <li>per l'individuazione, programmazione e verifica della prevenzione</li> </ul>
□ sulla designazione degli addetti al SPP, alla prevenzione incendi,
al pronto soccorso, alla evacuazione dei lavoratori
□ in merito alla organizzazione dei programmi di formazione
RICEVERE
□ informazioni e documentazione aziendale
□ informazioni provenienti dai servizi di vigilanza
☐ in merito alla organizzazione dei programmi di formazione RICEVERE ☐ informazioni e documentazione aziendale

## IL RAPPRESENTANTE DEI LAVORATORI PER LA SICUREZZA

Nelle aziende o unità produttive con più di 15 lavoratori l'RLS è eletto dai lavoratori nell'ambito delle RRSSUU o, in assenza, eletto dai lavoratori dell'azienda al loro interno.

L'RLS può essere individuato per più aziende nell'ambito territoriale o del comparto produttivo (RLS di sito).

## IL RAPPRESENTANTE DEI LAVORATORI PER LA SICUREZZA

#### Le funzioni del RLS

- Accede ai luoghi di lavoro
- È consultato preventivamente in ordine alla valutazione dei rischi e sulle misure da adottare
- È consultato per la designazione degli addetti alla prevenzione incendi, pronto soccorso ed evacuazione
- È consultato in merito alla organizzazione della formazione
- Riceve informazioni provenienti dai servizi di vigilanza
- Riceve a sua volta formazione adeguata
- Formula osservazioni in caso di verifiche, sopralluoghi etc.
- Partecipa alle riunioni periodiche di prevenzione e protezione dai rischi
- Avverte il responsabile dell'azienda dei rischi individuati nel corso dell'attività
- Può fare ricorso alle Autorità competenti qualora ritenga che le misure di protezione/prevenzione adottate non siano idonee.

#### **CONTROLLI E VIGILANZA**

Il rispetto della normativa in materia di igiene e sicurezza del lavoro, è garantito:

- dal controllo degli organismi interni all'attività lavorativa;
- dagli interventi ispettivi delle strutture pubbliche preposte alla vigilanza

## **CONTROLLO INTERNO**

Gli organismi interni all'azienda per la verifica e il controllo dell'applicazione delle norme antinfortunistiche sono:

- □ Datore di lavoro, Dirigenti, Preposti
- □ Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione
- □ Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza
- Medico Competente

#### **CONTROLLO ESTERNO**

L' ORGANO DI VIGILANZA E' UN COMPLESSO DI **OPERATORI CON VARIE** PROFESSIONALITÀ CHE, **ATTRAVERSO VARIE** ATTIVITA', **CONTROLLANO E** PROMUOVONO LA SICUREZZA E L'IGIENE **DEL LAVORO** 



#### ORGANI DI VIGILANZA

bito dell'azienda sanitaria locale, é istituita una struttura
nata <u>dipartimento di prevenzione</u> articolato in quattro servizi:
lgiene e sanità pubblica;
Prevenzione e sicurezza degli ambienti di lavoro
(SPSAL e UOIML);
lgiene degli alimenti e della nutrizione;
Veterinari.
L sono stati attribuiti i compiti già svolti:
dall'Ispettorato del Lavoro in materia di prevenzione, di igiene e
di controllo sullo stato di salute dei lavoratori.
dall'ENPI (Ente Nazionale di Prevenzione Infortuni)
dell'ANCC (Associazione Nazionale per il Controllo della
combustione).